

BẢN TIN

CÁC VỤ KIẾN

SỐ 08. THÁNG 02, NĂM 2009



THƯƠNG MẠI QUỐC TẾ

- CHỐNG BÁN PHÁ GIÁ
- CHỐNG TRỢ CẤP
- TỰ VỆ

THÔNG TIN, PHÂN TÍCH VÀ TƯ VẤN VỀ CHỐNG BÁN PHÁ GIÁ, CHỐNG TRỢ CẤP VÀ TỰ VỆ Ở VIỆT NAM VÀ TRÊN THẾ GIỚI

ĐIỂM TIN

Canada điều tra chống bán phá giá giày và đế giày cao su không thấm nước của Việt Nam

Ngày 27/02/2009, Cục Biên mậu Canada đã chính thức khởi xướng điều tra chống bán phá giá mặt hàng **giày và đế giày cao su không thấm nước** (waterproof rubber and/or plastic footwear) có xuất xứ hoặc nhập khẩu từ Việt Nam (cùng với giấy không thấm nước (waterproof footwear) có xuất xứ hoặc nhập khẩu từ Trung Quốc). Vụ kiện được tiến hành sau khi có đơn kiện của Hiệp hội các nhà sản xuất giày của Canada từ Baie d'Urfé, Québec.

Đơn kiện dẫn số liệu từ Tổng cục thống kê của Canada theo đó đơn giá nhập khẩu của các sản phẩm bị điều tra từ Việt Nam giảm đáng kể (37%) từ năm 2007 đến năm 2008 (trong hoàn cảnh phí nguyên liệu cho các sản phẩm này lại tăng trong cùng khoảng thời gian). Theo đơn kiện, hàng hóa nhập khẩu liên quan có xuất xứ từ Việt Nam đang bị bán phá giá với **biên độ 11% - 48%**.

Thời hạn điều tra trong vụ kiện này khá ngắn (**chỉ khoảng 8 tháng**) và hạn cuối cùng để gửi bằng trả lời câu hỏi điều tra là ngày **06/04/2009**. Do đó các doanh nghiệp liên quan cần nhanh chóng chuẩn bị nhân lực, vật lực và tích cực tham gia vào vụ kiện để bảo vệ lợi ích của mình.

Tổng hợp tin tức về chống bán phá giá, chống trợ cấp và biện pháp tự vệ trên thế giới tháng 02/2009

Stt	Ngày/tháng	Nước điều tra	Nước bị điều tra	Mặt hàng bị điều tra	Hoạt động điều tra
1	27/2/2009	Hoa Kỳ	Trung Quốc	Giá bếp (certain kitchen appliance shelving and racks)	Kết luận sơ bộ khẳng định về phá giá
2	27/2/2009	Canada	Trung Quốc, Việt Nam	Giày và đế giày cao su không thấm nước (waterproof rubber and/or plastic footwear)	Khởi xướng điều tra chống bán phá giá
3	25/2/2009	Argentina	Thái Lan	Điều hòa (air conditioners)	Quyết định áp thuế chống bán phá giá tạm thời: - 476.89 USD/chiếc đối với loại <=2500 BTU, - 526.44 USD/chiếc đối với loại 2500 – 5000 BTU
4	25/2/2009	Thổ Nhĩ Kỳ	Trung Quốc	Bút bi (ballpoints pens)	Rà soát cuối kỳ thuế chống bán phá giá
5	24/2/2009	Argentina	Trung Quốc, Đài Loan	Khung xe đạp (bicycle frames and forks)	Quyết định áp thuế chống bán phá giá chỉ nh thức: - 3.02 USD/kg đối với Trung Quốc, - Đài Loan không bị áp thuế.
6	23/2/2009	Argentina	Đức, Trung Quốc	Nối điện (electrical connections)	Quyết định áp thuế chống bán phá giá tạm thời: - 53.47% đối với Đức - 850% đối với Trung Quốc
7	23/2/2009	Argentina	Braxin, Trung Quốc	Dao ké o thép không gỉ (entirely stainless steel cutlery)	Quyết định áp thuế chống bán phá giá tạm thời: - 413.43% đối với Braxin, -1450.21% đối với Trung Quốc
8	23/2/2009	Hoa Kỳ	Trung Quốc	Que thép (steel threaded rod)	Kết luận cuối cùng khẳng định có phá giá
9	19/2/2009	Hoa Kỳ	Trung Quốc	Oxit nhôm nâu tinh chế (refined brown aluminum oxide)	Tiếp tục áp thuế chống bán phá giá sau rà soát cuối kỳ
10	19/2/2009	Hoa Kỳ	Trung Quốc	Ống thép chịu lực không gỉ (welded stainless steel pressure pipe)	Kết luận cuối cùng khẳng định có thiệt hại do hành vi phá giá và trợ cấp gây ra
11	18/2/2009	Hoa Kỳ	Argentina, Hàn Quốc	Pittong (Ni-resist piston inserts)	Khởi xướng điều tra chống trợ cấp
12	17/2/2009	Argentina	Trung Quốc	Nhôm đã qua sản xuất (aluminum extrusions produced via an extrusion process)	Kết luận cuối cùng khẳng định có phá giá và trợ cấp
13	16/2/2009	Canada	Trung Quốc	Nhôm đã qua sản xuất (aluminum extrusions produced via an extrusion process)	Kết luận cuối cùng khẳng định có phá giá và trợ cấp
14	9/2/2009	EU	Trung Quốc, Moldova	Dây kim loại (wire rod)	Quyết định áp thuế chống bán phá giá tạm thời
15	9/2/2009	Thổ Nhĩ Kỳ	Trung Quốc	Bản lề và các bộ phận tương tự (Hinges and similar articles)	Rà soát cuối kỳ thuế chống bán phá giá
16	6/2/2009	EU	Trung Quốc	Sản phẩm thép hoặc sắt cuộn phẳng (hot-dipped metallic-coated iron or steel flat-rolled products)	Chấm dứt điều tra chống bán phá giá do không có bằng chứng về thiệt hại.

➤ Giai đoạn rà soát hành chính lần thứ 3 (POR3)

Hạn nộp yêu cầu rà soát hành chính, theo thông lệ, là ngày cuối cùng của tháng 2 hàng năm. Do đó hạn nộp yêu cầu rà soát hành chính POR3 là ngày 28/02/2008.

Khung thời gian cho giai đoạn rà soát hành chính lần thứ ba như sau:

Ngày cuối cùng yêu cầu rà soát hành chính	Ngày 28/02/2008
Các Kết quả cuối cùng (trường hợp không gia hạn)	Ngày 27/06/2009
Các Kết quả cuối cùng (trường hợp được gia hạn)	Ngày 26/08/2009

Giai đoạn rà soát hành chính lần thứ 4 (POR4)

Hạn nộp yêu cầu rà soát hành chính POR4 là ngày 27/02/2009.

Khung thời gian cho giai đoạn rà soát hành chính lần thứ tư như sau:

Ngày cuối cùng yêu cầu rà soát hành chính	Ngày 27 /02/2009
Các Kết quả cuối cùng (trường hợp không gia hạn)	Ngày 26/06/2010
Các Kết quả cuối cùng (trường hợp được gia hạn)	Ngày 25/08/2010

THÔNG TIN HỮU ÍCH

Các loại rà soát thuế chống bán phá giá của Hoa Kỳ

Rà soát hành chính (administrative review):

Rà soát hành chính là quá trình Bộ thương mại Hoa Kỳ (DOC) tính toán biên độ phá giá thực tế để xác định mức thuế chống bán phá giá chính thức cho các nhà sản xuất, xuất khẩu liên quan. Cụ thể, sau tròn mỗi năm kể từ ngày Lệnh áp đặt thuế chống bán phá giá của DOC được ban hành, các bên liên quan (ngành sản xuất nội địa, các nhà sản xuất, xuất khẩu nước ngoài) có thể gửi đơn yêu cầu DOC tiến hành xem xét lại để tính mức thuế chính thức cho mình cho khoảng thời gian 1 năm liền trước yêu cầu đó. Trên cơ sở yêu cầu này, DOC sẽ tiến hành tính toán biên độ phá giá của tất cả các sản phẩm của các chủ thể thích hợp (tuỳ trường hợp) đã nhập khẩu vào Hoa Kỳ trong giai đoạn rà soát và ấn định mức thuế chính thức cho giai đoạn này sau khi có kết quả tính toán.

"Rà soát hoàng hôn" (sunset review):

"Rà soát hoàng hôn" là thủ tục rà soát tiến hành ngay trước khi hết thời hạn 5 năm kể từ khi quyết định áp đặt thuế chống bán phá giá có hiệu lực (hoặc kể từ lần "rà soát hoàng hôn" trước đó). Thủ tục này được tiến hành nhằm xác định xem hiện

tượng bán phá giá và thiệt hại có tiếp tục hoặc tái xuất hiện không nếu lệnh áp đặt thuế chống bán phá giá được huỷ bỏ.

Nếu kết luận sau quá trình rà soát khẳng định hiện tượng bán phá giá và thiệt hại có thể tiếp tục hoặc tái diễn nếu thuế chống bán phá giá bị bãi bỏ thì thuế này được tiếp tục gia hạn hiệu lực thêm 5 năm nữa. Trường hợp có kết luận ngược lại thì thuế chống bán phá giá sẽ chấm dứt hiệu lực.

Rà soát do có thay đổi hoàn cảnh (changed circumstance review):

Pháp luật Hoa Kỳ qui định cơ quan có thẩm quyền của nước này có thể xem xét lại các quyết định cuối cùng dẫn đến lệnh áp đặt thuế chống bán phá giá nếu sau đó, những tiến bộ về công nghệ, những thay đổi về phương thức bán hàng hay về nhu cầu, những biến động về chính trị tại nước xuất khẩu... khiến cho lệnh này trở nên không cần thiết hoặc không còn phù hợp.

Các bên liên quan đến điều tra chống bán phá giá chỉ có thể yêu cầu DOC hoặc ITC tiến hành việc rà soát "do thay đổi hoàn cảnh" vào sau 24 tháng kể từ khi ban hành lệnh áp đặt thuế chống bán phá giá trừ khi bên yêu cầu đưa ra được lý do chính đáng. Bên yêu cầu có nghĩa vụ chứng minh sự thay đổi hoàn cảnh.

CHỦ ĐỀ

Vụ kiện chống bán phá giá tôm nước ấm đông lạnh xuất khẩu của Việt Nam tại thị trường Hoa Kỳ

Tính đến tháng 12/2008, Việt Nam đã phải đối mặt với tổng cộng 29 vụ kiện chống bán phá giá tại thị trường nước ngoài. Tuy nhiên, vụ kiện chống bán phá giá tôm nước ấm đông lạnh mà Hoa Kỳ tiến hành đối với Việt Nam là một trong những vụ lớn và phức tạp nhất mà Việt Nam từng gặp phải. Kể từ khi chính thức áp thuế chống bán phá giá đối với mặt hàng này (01/02/2005) cho đến nay, Hoa Kỳ đã thực hiện 2 cuộc rà soát hành chính hàng năm (POR1 và POR2) và đang tiến hành cuộc rà soát hành chính lần thứ 3. Sau đây là một số diễn biến chính của vụ kiện:

Tóm tắt vụ kiện

Theo số liệu thống kê, Việt Nam là nước có **số lượng xuất khẩu** tôm vào Hoa Kỳ lớn **thứ 3** trên thế giới sau Thái Lan và Trung Quốc, tuy nhiên về **giá trị xuất khẩu** Việt Nam đứng **thứ 2** sau Thái Lan. Năm 2002, Thái Lan xuất vào Hoa Kỳ 975 triệu USD, Việt Nam 481 triệu USD, Ấn Độ 355 triệu USD, Trung Quốc 290 triệu USD.

Ngày 23/10/2002: Liên minh tôm Miền Nam Hoa Kỳ (Southern Shrimp Alliance - SSA) được thành lập với tư cách đại diện quyền lợi cho các doanh nghiệp đánh bắt tôm của 8 bang Miền Nam và Đông Nam Hoa Kỳ là: Texas, Louisiana, Mississippi, Florida, Georgia, Alabama, Nam và Bắc Carolina. Mục đích của SSA là vận động tài chính, phối hợp hoạt động giữa những người đánh bắt tôm của các Bang để tìm cách **đối phó với việc số lượng tôm nhập khẩu ngày càng tăng**.

Tháng 02/2003: Hiệp hội phân phối Thủy hải sản Hoa Kỳ ASDA (bên có lợi ích gắn với tôm nhập khẩu) đã được thành lập. ASDA đã kêu gọi SSA ngừng việc kiện chống bán phá giá tôm nhập khẩu và đưa ra một số đề nghị với SSA nhằm hỗ trợ ngành tôm nội địa bằng cách tăng cường những nỗ lực tiếp thị mới và tạo ra những ưu việt hơn cho tôm nội địa Hoa Kỳ.

Giai đoạn điều tra ban đầu (Initial Investigation)

Ngày 31/12/2003, Ủy ban Hành động Thương mại về Tôm (Shrimp Trade Action Committee) ("STAC") - trong đó SSA là thành viên - đã nộp đơn khởi kiện chống bán phá giá sản phẩm tôm nhập khẩu từ 6 nước là Trung Quốc, Thái Lan, Brazil, Ecuador, Ấn Độ và Việt Nam với biên độ bán phá giá rất cao và phạm vi sản phẩm kiện rất rộng cụ thể như sau:

- **Biên độ phá giá:** Brazil (từ 40% đến 230%); Trung Quốc (119% đến 267%); Ecuador (104% đến 207%); Ấn Độ (102% đến 130%); Thái Lan 57% và Việt Nam (từ **25.76% đến 93.13%**).

- Phạm vi sản phẩm tôm bị kiện:

+ là một số loại tôm nước ấm, hoặc đông lạnh hoặc đóng hộp, đánh bắt tự nhiên (đánh bắt tại biển) hay nuôi trồng, bỏ đầu hay còn đầu, còn vỏ hay đã được bỏ vỏ, còn đuôi hoặc đã bỏ đuôi, đã nấu chín hay còn sống, được chế biến đông lạnh hoặc đóng hộp...

+ thuộc 12 mã số hải quan sau: 0306.13.00.03; 0306.13.00.06, 0306.13.00.09; 0306.13.00.12; 0306.13.00.15, 0306.13.00.18, 0306.13.00.21, 0306.13.00.24, 0306.13.00.27, 0306.13.00.40, 1605.20.10.10 và 1605.20.10.30.

Quyết định sơ bộ của DOC về biên độ phá giá

Ngày 06/07/2004, Bộ Thương mại Hoa Kỳ (DOC) đã đưa ra phán quyết sơ bộ về biên độ phá giá một số sản phẩm tôm đông lạnh nước ấm và đóng hộp của Việt Nam xuất khẩu vào thị trường Hoa Kỳ với biên độ từ **12.11% đến 93.13%**. Cụ thể như sau:

Công ty	Biên độ phá giá
Tổng công ty thủy sản Minh Phú	14.89%
Công ty TNHH Kim Anh	12.11%
Công ty cổ phần chế biến thủy sản Minh Hải (Seaprodex Minh Hải)	18.68%
Tổng công ty xuất nhập khẩu và chế biến thủy sản đông lạnh Cà Mau (Camimex).	19.60%
Công ty tự nguyện trả lời Mục A của Việt Nam	16.01%
Các công ty khác (Country Wide rate) của Việt Nam	93.13%

Quyết định cuối cùng của DOC về biên độ phá giá

Ngày 26/01/2005, DOC đã ra thông báo về một số sửa đổi đối với các quyết định cuối cùng của mình trong vụ điều tra áp dụng thuế chống bán phá giá các sản phẩm tôm nước ấm đông lạnh nhập khẩu từ Brazil, Ecuador, Ấn Độ, Trung Quốc, Thái Lan và Việt Nam. Những sửa đổi này có được là do việc hiệu chỉnh lại một số lỗi trong quá trình tính toán biên độ phá giá, biên độ phá giá chính thức cuối cùng, cụ thể như sau:

Biên độ phá giá đối với Việt Nam (từ 4,13% đến 25,76%)

Công ty	Biên độ sơ bộ	Biên độ cuối cùng
Tổng công ty thủy sản Minh Phú	14.89%	4.38%
Công ty TNHH Kim Anh	12.11%	25.76%
Công ty cổ phần chế biến thủy sản Minh Hải (Seaprodex Minh Hải)	18.68%	4.30%
Tổng công ty xuất nhập khẩu và chế biến thủy sản đông lạnh Cà Mau (Camimex).	19.60%	5.24%
Công ty tự nguyện trả lời Mục A của Việt Nam	16.01%	4.57%
Các công ty khác (Wide rate) của Việt Nam	93.13%	25.76%

Theo luật pháp chống bán phá giá của Hoa Kỳ, các nước xuất khẩu được coi là nền kinh tế thị trường (ME) sẽ có hai loại thuế chống bán phá giá, đó là: (i) *mức thuế chống bán phá giá dành cho các doanh nghiệp bị đơn bắt buộc* và (ii) *mức thuế dành cho các công ty khác* (mức thuế này là bình quân gia quyền của các doanh nghiệp bị đơn bắt buộc).

Không giống như các nước ME, những nước xuất khẩu bị coi là nước có nền kinh tế phi thị trường (NME), sẽ có ba loại thuế chống bán phá giá, đó là: (i) *mức thuế chống bán phá giá dành cho các doanh*

ngiệp bị đơn bắt buộc; (ii) mức thuế dành cho các doanh nghiệp bị đơn tự nguyện trả lời mục A (mức thuế này là bình quân gia quyền của các doanh nghiệp bị đơn bắt buộc); và (iii) *mức thuế dành cho các công ty khác* (đây là mức thuế rất cao, thường được tính toán dựa vào các dữ liệu sẵn có bất lợi do bên khởi kiện cung cấp và được áp dụng đối với những doanh nghiệp đã không tham gia vào vụ việc và không tự nguyện trả lời bằng câu hỏi Mục A hoặc có tham gia trả lời nhưng không thành công hoặc không hoàn thành)

Giai đoạn rà soát (Period of Review "POR")

Theo pháp luật về chống bán phá giá của Hoa Kỳ, hàng năm, đến tháng kỷ niệm (anniversary month), sau tròn mỗi năm kể từ ngày lệnh áp đặt thuế chống bán phá giá của DOC được ban hành, DOC sẽ tiến hành rà soát hành chính để xem xét lại mức thuế chính thức mà DOC đã áp trong khoảng thời gian 1 năm liền kể trước đó.

Lệnh áp thuế chống bán phá giá tôm đối với 6 nước chính thức được ban hành vào tháng 02/2005. Do vậy, hàng năm vào **ngày cuối của tháng 2**, tất cả các bên có liên quan như: nguyên đơn, các nhà nhập khẩu, xuất khẩu... đều có cơ hội đưa ra yêu cầu rà soát hành chính đối với các giai đoạn xuất khẩu hàng trước đó. Yêu cầu này được thực hiện đối với các công ty cụ thể, do đó thủ tục rà soát hành chính có thể được tiến hành đối với công ty này nhưng không tiến hành đối với các công ty khác. Và ngày **27 hoặc 28 tháng 02** sẽ là ngày bắt đầu để tính thời hạn cơ quan điều tra bắt đầu tiến hành điều tra và kết thúc điều tra. Quá trình xem xét thường kéo dài khoảng **12 - 14 tháng** (trong trường hợp phức tạp, thời gian này có thể kéo dài đến 18 tháng) và quy trình, trình tự thủ tục tiến hành trong giai đoạn rà soát cũng tương tự như quy trình, trình tự thủ tục được thực hiện trong giai đoạn điều tra ban đầu (initial investigation).

Giai đoạn rà soát hành chính lần thứ nhất (POR1)

Trong giai đoạn rà soát POR1 của lệnh áp thuế chống bán phá giá, phần lớn các doanh nghiệp xuất khẩu tôm Việt Nam *không yêu cầu rà soát*. Tuy nhiên, có một vài

công ty đã yêu cầu rà soát, bao gồm một yêu cầu rà soát nhà xuất khẩu mới của công ty Grobest. Cả Grobest và Fish One, bị đơn bắt buộc trong giai đoạn rà soát hành chính lần thứ nhất, đều nhận biên độ phá giá bằng 0.

Trong giai đoạn POR1, phần lớn các doanh nghiệp xuất khẩu tôm Việt Nam đã không tham gia, và mức thuế áp dụng cho các doanh nghiệp được giữ nguyên như mức thuế nêu trong Quyết định cuối cùng của DOC tại giai đoạn điều tra ban đầu.

Giai đoạn rà soát hành chính lần thứ hai (POR2)

Trong giai đoạn này, phần đông các doanh nghiệp xuất khẩu tôm Việt Nam đều yêu cầu rà soát. Tuy nhiên, DOC cho rằng việc điều tra số đông các doanh nghiệp như vậy và trong khoảng thời gian nghiêm ngặt theo luật định là không khả thi, và **chỉ chọn 02 doanh nghiệp** để tiến hành điều tra.

Theo Công báo liên bang Hoa Kỳ số 73 FR 52273, ngày 09/09/2008, DOC đã ra Quyết định chính thức về biên độ phá giá của các doanh nghiệp xuất khẩu tôm Việt Nam trong giai đoạn rà soát POR2, cụ thể như sau¹:

Công ty Chế biến Thủy sản Đông lạnh Cà Mau (Camimex)	0.00 %
Công ty thủy sản Minh Phú Corporation	0.01 %
Thuế suất các bị đơn tự nguyện	4,57 %
Thuế suất toàn quốc	25,76 %

- Trong quá trình điều tra rà soát, DOC sẽ công bố **quyết định sơ bộ** và **quyết định cuối cùng**. Không giống như quyết định sơ bộ trong cuộc điều tra ban đầu (là quyết định có ảnh hưởng về kinh tế), quyết định sơ bộ trong thủ tục rà soát hành chính **không có tác động về mặt kinh tế** đối với các doanh nghiệp xuất khẩu, **vì các kết quả này không làm thay đổi tỷ lệ ký quỹ hoặc nghĩa vụ thuế**. Đây chỉ là một quyết định tạm thời với mục đích cung cấp cho các bên liên quan bình luận, ý kiến về quyết định của DOC. Sau khi kết thúc giai đoạn điều tra rà soát, DOC sẽ đưa ra Quyết định cuối cùng về biên độ phá giá của doanh nghiệp trong giai đoạn rà soát đó và mức thuế rà

soát này mới là **mức thuế chính thức** mà doanh nghiệp xuất khẩu phải nộp cho giai đoạn vừa bị rà soát đó.

- Một điểm đáng chú ý của việc rà soát hành chính đó là **nếu một nhà xuất khẩu, trong 3 lần rà soát hành chính liên tiếp đạt được kết quả biên độ phá giá bằng 0% hoặc thấp hơn 0,5% (biên độ không đáng kể - de minimis) thì DOC có thể hủy bỏ Lệnh áp dụng thuế chống bán phá giá đối với nhà xuất khẩu đó và doanh nghiệp sẽ tiếp tục xuất khẩu sản phẩm của mình vào thị trường với mức thuế nhập khẩu thông thường**.

¹<http://edocket.access.gpo.gov/2009/E9-4911.htm>